

Perspectiva de las ciudades Latinoamericanas

Artículos **UNIBE**

Diciembre 12 del 2016

Prospectiva de las Ciudades Latinoamericanas: Repensando la Agenda Urbana Como Elemento Pedagógico Integrador



Arq. Amín Abel Santos March

Graduado con honores de arquitecto en la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) en el año 1996. Maestría en Arquitectura Tropical Caribeña (UNPHU) en el 2000, y un diplomado en Gestión Municipal en el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC) en el año 2000. En el 2004, realiza un diplomado en Desarrollo Urbano y Planificación de Infraestructura en el Institute for Land Policies Studies and Training en la República de China.

Director de Planeamiento Urbano Alcaldía Distrito Nacional. Gerente de proyectos Urbanos DGOT. Ha realizado innumerables proyectos residenciales y comerciales en la ciudad de Santo Domingo y Puerto Plata.

Desde el año 1999 imparte docencia en la UNPHU. En nuestra Universidad imparte actualmente las asignaturas de Proyecto de Grado, Diseño Urbano, Diseño X, VII, V y VI.

Mario y su hermano Juancito viven en la margen del río, con cada amenaza de lluvia su preocupación se convierte en miedo, al saber que su vivienda quedará anegada en las corrientes del río y serán desplazados por los efectos de la inundación.

José sale cada día a trabajar en su vehículo; en los últimos meses ha tenido que cambiar sus hábitos y levantarse una hora más temprano de lo que regularmente lo hacía, para llevar sus hijos al colegio y estar a puntual a la hora de trabajo, debido al incremento de los entaponamientos en toda la ciudad.

María diariamente, tiene que trasladarse, varias cuadras desde su vivienda para dotarse de agua potable, recogiendo en cubos para luego trasladarla a su vivienda y almacenarlas en tanques, para de esta manera asegurarse de que ella y su familia tendrán agua potable por lo menos por ese día.

Pedro sale bien temprano a trabajar. Va de un extremo al otro de la ciudad en transporte público. Todos los días tiene que hacer largas filas para tomar una unidad de autobús que no cumple siquiera con los requerimientos mínimos de seguridad, de horario, mucho menos de confortabilidad.

Eva cada noche se sobrepone a su miedo, al tener que recorrer largos trayectos de calles sin iluminación al salir de la universidad, camino a su hogar. Sabiendo que esta situación de inseguridad la deja a merced de los delincuentes que aprovechan estas condiciones para realizar "su trabajo".

Carlos, Ana y la su pequeña hija arriesgan su vida cada día, al tener que caminar a la par con los vehículos, por una de las avenidas más importantes de la ciudad, debido a la falta de adecuadas de aceras que les permitan caminar de manera confortable, protegiendo su integridad como peatones.

Todas estas personas viven en diferentes realidades, no están relacionadas entre si, pero tienen un factor en común: "Todos viven en la Ciudad de Santo Domingo", todos comparten la misma realidad urbana, que cada día se torna mas adversa para el ciudadano, por la falta de planificación urbana y de gestión del territorio.

Prácticamente en este mismo contexto se desarrollan la mayoría de las ciudades latinoamericanas que han sido producto de una planificación inexistente o en el mejor de los casos desestructurada y de una gestión deficiente e incapaz de enfrentar y resolver los problemas básicos que determinan la habitabilidad en el espacio urbano.

La consecuente metropolización debido a la migración desde los territorios rurales y desde otros centros urbanos de menor escala, ha contribuido al agravamiento de los males preexistentes en los dos centros urbanos principales de la Republica Dominicana: Santo Domingo y Santiago.

Esto aunado a la falta de poder institucional de los gobiernos locales que dentro de sus competencias legales tienen como eje fundamental la gestión del territorio urbano, y la carencia de una gestión efectiva sobre los sistemas que conforman el ámbito urbano hacen que los problemas y situaciones lejos de encontrar una solución adecuada, sigan complejizándose y aumentando su impacto en el territorio y sobre la población que habita en el ámbito urbano.



La Incorporación del Tema Urbano Dentro la Estructura de Políticas Publicas Nacional. Hacia una Nueva Agenda Urbana.

Antecedentes.

En 1976, la Asamblea General de las Naciones Unidas convocó a la primera Conferencia Mundial HABITAT I en Vancouver, Canadá, para tratar el tema de los Asentamientos Humanos Sostenibles en cara a los rápidos procesos de urbanización que ya se venían gestando especialmente en los países en vías de desarrollo.

En este periodo ya se evidenciaban los rápidos y crecientes procesos de migración desde lo rural hacia las ciudades y el incremento del crecimiento vegetativo de la población debido a los avances médicos y tecnológicos.

En este momento la población urbana rondaba el 37.9%.

Como resultados importantes generados de estas conferencias se pueden mencionar:

- Se reconoció que la vivienda y la urbanización eran situaciones globales que tenían que enfrentarse de manera colectiva.
- Se creó el Centro para Asentamiento Humanos de las Naciones Unidas.
- Se estableció la celebración de esta conferencia Mundial cada 20 años para evaluar el efecto de las decisiones tomadas y reenfocar las metas de acuerdo a las nuevas variables en el desarrollo urbano.

En 1996 se celebra la segunda Conferencia Mundial HABITAT II en Estambul, Turquía. La población urbana seguía en aumento como se había proyectado, ya para la fecha rondaba el 45.1% de la población mundial.

En esta conferencia se reconfirmaron los compromisos establecidos en Vancouver y se adoptó la “Agenda Hábitat” como un plan de acción global para dotar de viviendas adecuadas “para todos”, con el concepto de “Asentamiento Humanos Sostenibles promoviendo el desarrollo en un mundo urbanizado”.

En esta conferencia se estableció:

- Que las ciudades eran el motor del crecimiento mundial.
- Se vio la Urbanización como una oportunidad mas que como una amenaza.
- Se hizo un llamado para que las autoridades locales tuvieran un rol mas preponderante dentro del ámbito de la gestión urbana.
- Se reconoció el poder de los procesos participativos como herramientas de empoderamiento social de las comunidades en el proceso de planificación de las ciudades.

Ahora en el 2016 estamos en el proceso de preparación hacia Conferencia Mundial Hábitat III, que será celebrada en Quito, Ecuador en octubre del año en curso.

Actualmente el aumento de la población urbana sobrepasa más de un 54% con una proyección de un aumento a 75% en los próximos 30 años. A partir de esta realidad se ha generado un compromiso de los países signatarios de las Naciones Unidas para la elaboración de una “Nueva Agenda Urbana” global a partir de un nuevo modelo urbano de desarrollo sostenible que permita promover la equidad, el bienestar y la prosperidad.

En el caso de la República Dominicana por primera vez prepara su participación de manera oficial, en la Conferencia Mundial, con la elaboración del Informe País sobre las condiciones urbanas de las ciudades en el territorio nacional, que serán incorporados en el documento oficial HABITAT III y que además servirá como base para la elaboración de la “Nueva Agenda Urbana Nacional” donde se establecerán los lineamientos para la elaboración de la Política Urbana Nacional.

Repensar la Agenda Urbana. El Derecho a la Ciudad

El concepto principal de enfoque de la Agenda Urbana en el marco del desarrollo urbano es el de DERECHO A LA CIUDAD, ciudad inclusiva, ciudad de todos y eso se logra desde las academias.

Para las próximas décadas el proceso de urbanización seguirá siendo un reto para los gobiernos locales, ya que se proyecta que para mediados de siglo 21, 4 de cada 5 personas vivirá en ciudades, por lo que resulta evidente que la urbanización y el desarrollo deben ser vistos de manera integral para de esta manera para garantizar un crecimiento sostenible.

Que conlleva Repensar la Agenda Urana para la Latinoamerica

- Establecer articulaciones sostenibles entre lo rural y lo urbano. Ver el territorio como una unidad integral, con una relación bidireccional, lo que sugiere también repensar los conceptos de lo urbano y lo rural visto de manera independiente y enfocarlos más bien como "Territorios Sostenibles".
- Implementar políticas estatales en los diferentes niveles (Central y Local) que dirijan los esfuerzos hacia la promoción del desarrollo sostenible y la urbanización inclusiva.
- Promover los procesos de planificación urbana que se enfoque en consolidar la densidad de los cascos urbanos y controle el crecimiento desmedido de las zonas periféricas de la ciudad.
- Apoyar la participación ciudadana en los procesos de planificación e implementación de los proyectos de desarrollo urbano, como partes interesadas y compromisarias en la construcción y el futuro de las ciudades.
- Controlar de manera exhaustiva la conformación de asentamientos informales y abordar de manera permanente la reestructuración de los existentes a partir de modelos de planificación inteligentes e inclusivos.
- Fomentar la planificación integral integrando los ejes transversales tales como: cambio climático, gestión de riesgo, enfoque de genero, sostenibilidad energética

Implementando la Agenda Urbana

La implementación es una parte esencial del proceso de planificación urbana, para esto se deben llevar a cabo los lineamientos y proyectos establecidos en la planificación, a través de tres herramientas fundamentales: Regulación Urbana - Planificación y Diseño Urbano - Finanza Municipal.

Regulación Urbana:

El efectivo resultado de la transformación de las ciudades y asentamientos humanos dependen del cuerpo de normas y lineamientos que se formulen para promover un desarrollo sostenible. Las normativas son los instrumentos vinculantes entre la planificación y los actores que interactúan y tienen intereses en las ciudades y los territorios.

Planificación y Diseño Urbano:

El correcto funcionamiento de las ciudades esta intrínsecamente relacionado con el diseño de una estructura urbana racional y funcional además de la adecuada dotación de equipamiento urbano haciendo énfasis en la oferta de espacios públicos de calidad para el ciudadano.

Finanzas Municipales:

Romper los paradigmas de manejo administrativo actual de las ciudades es una de las claves para la gestión exitosa del territorio. No puede haber un verdadero empoderamiento de los territorios si los municipios no pasan de ser meros administradores del ámbito público a convertirse en verdaderos gobiernos locales dentro de su territorio. Para lograr estos objetivos se deben promover la implementación de nuevos sistemas de fiscalización donde los ayuntamientos puedan capitalizar parte del valor urbano que la gestión del suelo genera.

Como eje transversal a los procesos de implementación están las Políticas Urbanas Nacionales que trazan las líneas generales de desarrollo urbano y a los cuales los procesos de planificación e implementación en los territorios municipales deben incorporarse, para promover unas dinámicas de urbanización coherentes con la visión marco de cada país, que serán elaboradas a partir de los acuerdos establecidos en la Nueva Agenda Urbana Global que estará articulada a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.